

Из истории Коуракского сельского совета.



с. Коурак, 2021

Местное самоуправление является одной из фундаментальных основ российской системы народовластия. Конституция определяет роль местного самоуправления в осуществлении власти народа, статус органов местного самоуправления, их функции и основные полномочия, особенности взаимодействия с органами государственной власти, а также устанавливает правовые гарантии местного самоуправления. В качестве публичной власти местное самоуправление обеспечивает защиту тех интересов граждан, которые основаны на совместном их проживании на определенной территории, на взаимодействии жителей этой территории. В то же время местное самоуправление признается и гарантируется государством как форма самоорганизации граждан для решения вопросов местного значения, обеспечения повседневных потребностей каждого человека в отдельности и населения муниципального образования в целом.

Развитие местного самоуправления, как и становление гражданского общества, существенный признак движения общества по пути демократии. При осуществлении самоуправления люди управляют общественными делами собственными силами. В масштабах страны это невозможно, а в местах компактного проживания людей, отдельного населённого пункта вполне осуществимо. Конституция РФ предусматривает самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Если государство объединяет население всей страны в целостный организм, обеспечивает государственный суверенитет, установленный конституционный строй, то местное самоуправление сводится в основном к обеспечению деятельности населенных пунктов, к обслуживанию повседневных житейских потребностей людей. Люди нуждаются в том, чтобы поддерживались в хорошем состоянии дороги, надежно работал транспорт, связывающий между собой населенные пункты, бесперебойно поступали газ, вода, электричество, своевременно осуществлялся ремонт домов, находящихся в муниципальной собственности, были удобно расположены и хорошо работали детские сады, школы, аптеки, больницы, магазины; чтобы

территория населенного пункта была благоустроена, а мусор своевременно убирался, поддерживался общественный порядок.

Один из этапов в истории местного самоуправления – система Советов народных депутатов, которая не являлась в прямом смысле формой местного самоуправления из-за своеобразия устройства политической системы СССР. К ценностям Советов как системы власти на местном уровне следует отнести единство исполнительной и представительной властей, координацию их деятельности и соблюдение ими принципа субординации. В СССР о муниципальной службе речь не шла. Местное самоуправление осуществляли «государственные служащие местных органов государственной власти».

Историческая справка: Село Коурак основано в 1643 году. 17 апреля 1918 года – день образования Коуракского Совета. В него входят населенные пункты: с. Коурак, д. Конёво, п. Мирный, с. Юрты, д. Старогутово. Общая площадь - 91870 га. Лесной фонд 58608 га. Число домохозяйств – 761. Численность населения 2185 человека. Удалённость от областного центра – 120 км, от районного центра – 90 км. Есть участковая больница, культурно-досуговые учреждения – КДЦ «Коуракский»: дом культуры – Коурак, Юрты, досуговый объект – Старогутово; 2 средние и 1 неполная средняя школы, библиотеки – 3 (Коурак, Юрты, Мирный).



По административному делению Сибири село Коурак входило в состав Кузнецкого уезда Томской губернии, в июне 1921 года Коуракская волость вошла в состав Новониколаевского уезда Томской губернии. До революции в селе Коурак насчитывалось до 1000 дворов, здесь ежегодно проводились ярмарки, имелся большой церковный приход. На площади в

центре села стояла деревянная церковь, построенная в 1846 году, она обслуживала близлежащие деревни. Церковь закрыта 21 ноября 1939 года и переоборудована в клуб. В селе имелось две школы: церковно-приходская и начальная, попечителем которой значился купец Вахов. Основная же часть населения была неграмотной: на 100 человек 1 грамотный. Зато в селе было 4 кабака. Население считалось зажиточным. Больших домов было мало, и принадлежали они местным



купцам Вахову и Пяткову. В 1913 году село Коурак стало волостным. Население распалось на два лагеря: с одной стороны – большая группа кулачества и купечества, с другой –

основная масса середняков, бедноты и батрачества. Классовая вражда между ними постепенно стала непримиримой. Установление Советской власти в Коураке и ближайших деревнях затянулось до марта 1918 года и произошло путем вооруженного подавления кулацкого элемента. В этих селах беднота и фронтовики создали Советы крестьянских депутатов. Сюда отправился отряд красногвардейцев из Кольчугино для поддержки. 17 апреля 1918 г. в селе созывается 2 съезда. В помещении волости собрались богачи-кулаки. А через улицу наискосок в здании чайной собрались бедняки. Подошли коневские



Здание чайной

мужики. Решался вопрос о власти. В здании волости произошла вооруженная схватка, начались ружейные выстрелы, пущены в ход клинки и плетки. Победили

большевики.



Был избран ревком, в его состав вошли: М.И. Жокин,

М.И. Замков, создан отряд красногвардейцев. Руководителями первого Совета стали М.И. Жокин, М.И.Замков, С.М.Комягин, П.Краев, Дуда Л. В ноябре 1918 года установилась военная диктатура Колчака, начались жесточайшие преследования и многочисленные аресты. Произошла



Коуракская трагедия.
Картина худ. А.Пяткова.

Коуракская трагедия: в апреле 1919 года в селе на реке Тарсьма расстреляли группу большевиков и сочувствующих им

крестьян¹. В центре села стоит памятник как память о тех трагических событиях. Здесь братская могила 42-х борцов за советскую власть. На месте расстрела на берегу реки стоит обелиск.

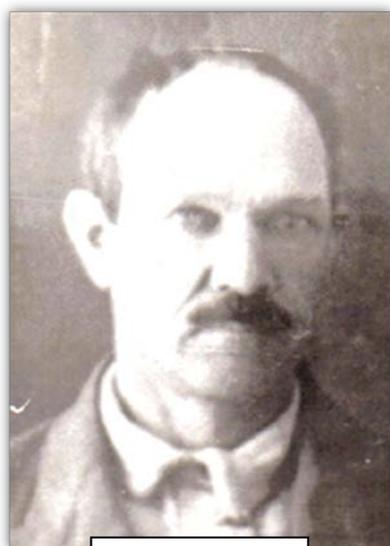


¹ Крылов Н. «Дедам - внуки и правнуки», «Советская Сибирь» 15.03.1966.



Памятник борцам за Советскую власть. Автор П.Дьяков. Установлен в 1971 г.

Советская власть была восстановлена в декабре 1919 года. После изгнания колчаковцев в селе остались кожевенный завод, народная пасека, организован и оборудован детский приют для детей бедняков и сирот, сапожная мастерская, восстановлена молоканка (маслодельный завод), вспахано и засеяно в пользу государства 25 десятин овса, пшеницы, ячменя. Весной 1920 года крестьяне-бедняки организовали коммуну «Пламя».



Замков М.И.

Первым председателем Коуракского волисполкома в 1920 году избирается Замков Макар Исакович. На этой работе находился до 1922 года, неоднократно избирался делегатом на различные уездные и губернские съезды Советов и партконференции. Часто он выступал с докладами перед народом в клубе (без записей и конспектов). Оперативность действий, преданность Советской власти отличали его. Это был сильный волевой человек, пользовался большим авторитетом в союзе

деревенской бедноты, человек скромный, но принципиальный с суровым и прямым характером, прост в обращении с людьми. В 1923 году он организует в Коураке сельскохозяйственное кредитное товарищество и работает в нем. Умер Макар Исакович Замков в 1949 году и похоронен рядом с братской могилой как борец за Советскую власть. По данным Всесоюзной переписи населения 1926 года в селе Коурак насчитывалось 576 хозяйств, в которых проживало 2527 человек. В селе располагались райисполком и сельсовет. До 1927 года существовал Коуракский район. С 1931 по 1955 год Коуракским сельским советом руководил Шарыпов Климентий Иосифович, красный



Шарыпов К.И. 1936 г. и 1970 г.

партизан, ротный командир Северо-Ачинского полка партизанского отряда т. Щетинкина. Николаев Василий Викторович в 1920 – 1928 г.г. работал секретарем волостного исполнительного

комитет Коуракского райисполкома.

По данным Всесоюзной переписи населения 1926 года в селе Коурак существовало пять сельхозартелей: «Красный партизан», «Пятилетка в 4 года», «14 лет Октября», имени Котовского и «Смелый охотник».

Они слились в 1950 году в один колхоз имени Красных партизан. В 1932 году была организована Коуракская МТС, которая обслуживала несколько деревень в округе.² На заседаниях исполкома Коуракского сельсовета часто обсуждался вопрос о выполнении плана по



Николаев Василий Викторович и Лосева Прасковья Ивановна

² Аленин П. «Преображенное село», газета «Социалистическая стройка» 6.11.1955г.

борьбе с неграмотностью населения, создана секция ликвидации неграмотности. Обсуждалась подготовка школы к новому учебному году, заготовка и вывозка дров для отопления школы возлагалась на колхозы, и с них строго спрашивали, ибо от этого зависела «продуктивность учёбы». В докладе председателя с/с Шарыпова К.О. 20 сентября 1939 года отмечается: «...повышен контингент учащихся на 20%, добились открытия 8 класса средней школы».³ В 1939-40 учебном году Коуракская школа стала средней.

Война нарушила мирную созидательную жизнь советских людей, страна превратилась в боевой лагерь. Тыл и фронт жили единым дыханием, одной целью. Те, кто остался в тылу, всем, чем могли, помогали фронту. А помощь была ощутимой: трудящиеся Тогучинского района на свои средства купили 25 самолетов и вручили их Сибирской авиачасти, собирали для бойцов теплые вещи, обувь, носки, рукавицы, посылали посылки, стряпали сибирские пельмени. Также подписывали займы на строительство самолетов. Люди работали от зари до зари, помогали эвакуированным, осиротевшим семьям. Все военные годы хлеборобы и животноводы села Коурак давали Родине хлеб, молоко, мясо и другие продукты сельского хозяйства. В газете «Социалистическая стройка» читаем: «В фонд обороны страны сельхозартель «Совет первый» Коуракского сельсовета решила отчислять по три трудовня. Выделила фронту одного телка, двух свиней, двух овец. Учащиеся Коуракской школы распространили 1000 рублей военного займа и собрали средств на постройку танковой колонны 3500 рублей».⁴ Памятник-мемориал жителям села Коурак, погибшим в годы Великой Отечественной войны поставлен в центре села в 1990 году к 45-летию Победы. Инициатором установления памятника стали исполком Коуракского сельсовета (председатель Суворова Г.Н.) и правление колхоза им. Красных партизан (председатель Лозовский В.В.). Колхоз организовал доставку, погрузку материалов, асфальтирование, заключили договор с бригадой художников-

³ Материалы районного архива

⁴ «Социалистическая стройка», 1941 г, 20 августа

оформителей из Новосибирска. Скульптурную композицию: Солдат и женщина с ребенком – дополняют 8 вертикальных стел, на которых – 140 фамилий земляков, не вернувшихся с войны. Каждый год 9 мая сюда приходят односельчане поклониться павшим героям, проходит акция

«Бессмертный полк».

Митинг 9 мая
1990



Концерт в ДК



Изменился облик села Коурак в 1960 – 1980-е годы: были построены Дом культуры, школа, детский сад, участковая больница, аптека, магазины, отделение связи, сберкасса, завод комбикормов, сушилка, мастерские, гараж. Эта социальная программа выполнена была благодаря тесному сотрудничеству исполкома сельсовета и депутатского корпуса, а также колхоза, лесничества, совхоза, учреждений социальной

сферы.

Новый этап в развитии местного управления начался с принятия Конституции РФ 1993г. В Основном законе страны был зафиксирован статус местного самоуправления как одной из форм народовластия наряду с государственной властью и прямым народным волеизъявлением. Возникает третий, самостоятельный уровень власти с собственной компетенцией и ответственностью. В соответствии с Конституцией РФ федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»⁵ разграничил государственную и муниципальную службы, в нем указывалось, что местное самоуправление осуществляется населением через представительные органы власти и соответствующие органы управления, а также органы территориального общественного самоуправления. Основными задачами муниципальной службы являются: обеспечение наряду с государственной службой прав и свобод человека и гражданина на территории муниципального образования; обеспечение самостоятельного решения населением вопросов местного значения; подготовка, принятие, исполнение и контроль решений в пределах полномочий органов местного самоуправления; защита прав и законных интересов муниципального образования

Функции муниципальной службы подразделяются на распорядительные и исполнительные и направлены на все сферы деятельности муниципального образования, а именно:

- разработка и обеспечение местного бюджета, отчет об его исполнении;
- разработка и организация социально-экономических программ развития территории и обеспечение их реализации;
- разработка нормативно-правовых актов по вопросам местного значения;
- управление и распоряжение муниципальной собственностью;

⁵ Федеральный Закон №131 от 6.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». (п.1ст.2). docs.cntd.ru/document/90187606

-руководство муниципальным здравоохранением, другими муниципальными предприятиями, организациями, учреждениями, эксплуатация муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства;

-осуществление полномочий органов государственной власти, переданных федеральными законами или законами субъекта РФ одновременно с передачей необходимых материальных и финансовых средств.



Шитов В.А.

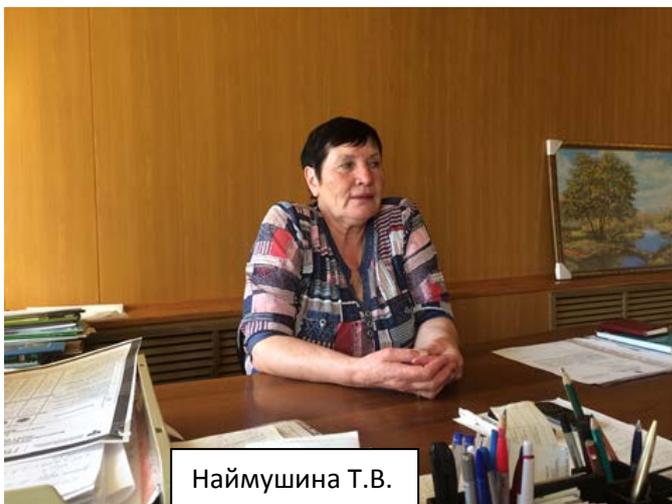
В 2008 году администрацией Коуракского сельсовета (глава администрации Шитов В.А.) была разработана и принята комплексная программа социально-экономического развития поселения, цель которой – повышение качества жизни людей.

Отремонтированы дороги, установлены добротные остановочные павильоны, сделано освещение улиц, отремонтированы Дом Культуры, почтовое отделение, аптека. В 2012 году была сделана модернизация котельной с заменой теплотрассы.



Отремонтировано помещение пожарного депо и вступила в строй эта очень важная для всей округи служба. 1 апреля 2012года состоялось торжественное открытие отдельного пожарного поста 105 пожарной части по охране Тогучинского района ГПС НСО в с.Коурак. Новый пожарный пост несет круглосуточную вахту по охране населения ближайших деревень от пожаров. Шесть человек личного состава прошли необходимое обучение. Созданы все условия для комфортного несения службы.

Однако вопросов, требующих прямого участия администрации сельсовета, не так и мало. Это и реконструкция здания бывшей котельной под клуб в поселке Мирный, необходимость контроля температурного режима в школах, привлечение специалиста-электрика по заявкам на территории сельсовета, медицинское обслуживание населения через участковую больницу, вопросы водоснабжения и благоустройства, вывоза бытового мусора по-прежнему беспокоят жителей сёл. В 2015 году впервые прошли



Наймушина Т.В.

выборы главы сельсовета на конкурсной основе. Программа развития села, представленная Наймушиной Т.В., наиболее полно отражает чаяния жителей. При опросе жители указали на самые актуальные проблемы села: нехватка рабочих мест, отсутствие условий для создания новых

производств, отсюда и отток молодежи в город. Другие проблемы, волнующие людей: создание частных предприятий в сфере обслуживания; строительство жилья индивидуального сектора на основе кредитов в рамках национальных проектов; ремонт и строительство внутри посёлочных дорог; капитальный ремонт и замена устаревшего и ветхого оборудования жилищно-коммунальной структуры (водопровод, освещение). Подводя итоги сделанного на посту главы администрации в 2020 году, Татьяна Викторовна

отметила: нет бродячего скота на улицах, своевременно платятся местные налоги, работает уличное освещение, отремонтировали старогутовский мост, отреставрировали памятник воинам Великой Отечественной войны в селе Юрты и памятник борцам за Советскую власть в Коураке, функционируют хоккейные площадки. На протяжении трех лет помогают главе общественные организации – ТОСы (территориальное общественное самоуправление). В сельсовете их три: «Таежный» в поселке Мирный, «Современник» в Коураке, и «Рассвет» в Юртах⁶.



В деятельности местного самоуправления имеется много финансовых, кадровых, технологических и других проблем. Местное самоуправление является первым уровнем власти, который ближе и теснее всего соприкасается с людьми, и по

работе которого люди нередко судят о власти в целом. В настоящий момент ресурсы местного самоуправления используются недостаточно. Эффективной работе местных властей мешает целый ряд препятствий - низкий уровень собственных доходов местных бюджетов. При этом перечень налогов, поступающих в муниципальные бюджеты, слабо зависит от развития экономической активности на территории, не стимулирует местные власти к поддержке малого бизнеса и инновационных производств. Стабильность экономической сферы местного самоуправления имеет

⁶ «Тогучинская газета» №8-20 И.Непран «Много задач». С.10

ключевое значение для укрепления авторитета местной власти в глазах населения. Соответственно, когда у этой власти отсутствуют реальные деньги, направленные на решение волнующих жителей проблем, добиться такого авторитета невозможно.



Не менее остро стоит проблема низкой социальной активности граждан, устранившихся от участия в решении вопросов местного значения. Снижению

социальной активности граждан нередко способствует также низкая правовая культура и не информированность людей. Большая часть населения слабо осведомлена о полномочиях и сфере ответственности местных властей, о собственных правах и возможностях влияния на ситуацию в собственном доме, поселке. Среди причин подобного положения дел – общая инертность общества, вековая привычка смотреть в рот начальству, а также неудачный опыт развития местного самоуправления в нашей стране. Многое зависит от работы депутатского корпуса, волонтерского движения. Один человек не может повлиять на ситуацию в своём посёлке, и уж тем более в государстве. Но когда люди, продвигающие свои идеи и принципы, будут действовать сообща, воплотить их в реальность вполне возможно. А проблем остается очень много, и их решение требует от людей много сил и оптимизма.

Замечательные люди – лидеры местного самоуправления, возглавляли в разное время Коуракский сельский Совет. Многое в работе сельсоветов зависит от глав. Как сделать жизнь земляков более комфортной? Сегодня, впрочем, как и прежде, много задач приходится решать администрациям муниципальных образований. Вопросы эти каждодневные и требующие постоянного внимания. Дороги, благоустройство села, торговля, работа

учреждений и даже соседские отношения – всё это должно быть под опекой главы.

Председатели исполкома Коуракского сельсовета, главы муниципального образования.

Замков Макар Исакович

Шарыпов Климентий Иосифович

Останин Дмитрий Александрович

Кудрин Геннадий Григорьевич

Мандров Капитон Петрович

Анохин Владимир Ефимович

Яшин Владимир Александрович

Суворова Галина Николаевна

Шитов Владимир Александрович

Вагайцев Юрий Леонтьевич

Шитов В.А. (по контракту)

Наймушина Татьяна Викторовна



В 2020 году главой Коуракского сельсовета был избран Слотин Сергей Андреевич.

Да, ответственность у человека, возглавляющего муниципальное образование, куда входит несколько сел, деревень, поселков, немалая. Разбираться приходится со всем и сразу, ежедневно решать десятки проблем, держать ситуацию под контролем. Здесь приходится быть и психологом, и бухгалтером, и инженером, и водителем... Справиться с этим непросто, потому жизнь вносит свои коррективы, диктует условия, которые под силу только волевому человеку. «...вернулся в родной Коурак. Пока есть

здоровье, силы, почему бы не попробовать и не принести пользу и жителям,

Сергей Андреевич Слотин – Глава Коуракского сельсовета



Дата и место рождения:
12 мая 1970 года, село Коурак.

Образование:
средне-специальное. Новосибирская специализированная средняя школа милиции.

Трудовая деятельность:
С 1990 по 2003 года – служба в МВД. С 2011 по 2017 годы – Бердский пансионат ветеранов труда. Начальник автогаража.

О себе:
несколько раз был участником боевых действий в горячих точках (1996 г и 2001 г). За стойкость и мужество дважды удостоен ордена Мужества.

Награды:
Медали «Спецназ России», «Защитник Отечества», «Участник боевых действий на Северном Кавказе», «За службу на Северном Кавказе», Ветеран боевых действий на Кавказе.
Нагрудные знаки – «Лучший сотрудник специальных подразделений милиции», «За отличную службу в МВД».

Почему решили принять участие в конкурсе на должность главы муниципального образования?

- За свою трудовую деятельность я много где поработал, много чего видел.

Выйдя на пенсию, вернулся в родной Коурак. Пока есть здоровье, силы, почему бы не попробовать и не принести пользу и жителям, и своей малой Родине.

Первоочередные задачи, которые Вы ставите перед собой?

- Их много. Из наиболее актуальных - строительство клуба в поселке Мирный и капитальный ремонт дороги в селе Юрты.

Один в поле не воин? Как оцениваете свою работу в команде? Какую помощь ждете от жителей?

- Полностью согласен с этим высказыванием. Надеюсь и рассчитываю на поддержку односельчан. Буду признателен совету, любой помощи. Хочу выразить слова благодарности в адрес Татьяны Викторовны Наймушиной, которая во многом мне помогает.

Пришлось ли уже столкнуться с какими-либо трудностями?

- Пока приходится много работать с документами. Есть много нерешенных вопросов, связанных с мусорной реформой, в частности, ее реализация на территории нашего сельсовета.

Продолжение следует.

и своей малой Родине» (из интервью «Тогучинской газете» №3-2021)

Перед главой администрации стоят большие задачи совершенствования местного самоуправления как элемента гражданского общества:

- Организационное и экономическое укрепление местной власти. Нарращивание ресурсов (финансовых, имущественных, административных) у муниципальных образований - первое и главное условие развития прямой демократии на местах.

- Взаимоотношения местной власти с населением должны быть постоянны и систематичны. Деятельные и "прозрачные" органы местного самоуправления способны повысить гражданскую активность, постепенно усилить включенность населения в решение вопросов локального значения.

- Активизация и коррекция информационно-просветительской работы. Это и рабочие встречи главы администрации с населением, и издание буклетов,



плакатов, обсуждение насущных проблем в СМИ, просветительские беседы в школах. Надо шире

информировать молодое поколение о жизни на своей малой Родине, воспитывать в них чувство сопричастности общему делу.

История продолжается...

Все пути ведут ...

Источники:

1. Конституция РФ.
2. Устав Коуракского сельсовета
3. Материалы школьного музея:
 - 1) - Аленин П. «Преображенное село», газета «Социалистическая стройка» 6.11.1955г.
 - 2) - Крылов Н. «Дедам - внуки и правнуки», «Советская Сибирь» 15.03.1966
 - 3) - «Коураку 370 лет», «Диалог» 4.09.2013г.
 - 4) – «Лебедево, Борцово, Коурак, живете как?» Тогучинская газета №18, 2013 г.
 - 5) «Тогучинская газета» № 8-20, «Много задач»; № 3-21 «В Новый год - по-новому»
4. Интернет-ресурсы:
 - [http:// docs.cntd.ru/document/90187606](http://docs.cntd.ru/document/90187606)
 - <http://www.rae.ru/monographs/100-3469>
 - <http://zsnsso.ru/289/>